



Regione Umbria

Giunta Regionale

**DIREZIONE REGIONALE AGRICOLTURA, AMBIENTE, ENERGIA, CULTURA, BENI
CULTURALI E SPETTACOLO**

Servizio Sviluppo rurale e agricoltura sostenibile

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 3679 DEL 14/04/2017

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, 165 e sue successive modifiche ed integrazioni;

Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e i successivi regolamenti di organizzazione, attuativi della stessa;

Vista la legge 7 agosto 1990, n. 241 e sue successive modifiche ed integrazioni;

Vista la legge regionale 16 settembre 2011, n. 8, "Semplificazione amministrativa e normativa dell'ordinamento regionale e degli Enti locali territoriali";

Visto il Regolamento interno di questa Giunta;

Richiamati i Regolamenti :

- Regolamento (UE) n. 1303/2013 del 18 dicembre 2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- Regolamento (UE) n. 1305/2013 del 18 dicembre 2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga il regolamento (CE) n. 1698/2005;
- Regolamento (UE) n. 1306/2013 del 18 dicembre 2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune e che abroga i regolamenti del Consiglio (CEE) n. 352/78, (CE) n. 165/94, (CE) n. 2799/98, (CE) n. 814/2000, (CE) n. 1290/2005 e (CE) n. 485/2008;
- Regolamento (UE) n. 1307/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, recante norme sui pagamenti diretti agli agricoltori nell'ambito dei regimi di sostegno previsti dalla politica agricola comune e che abroga il regolamento (CE) n. 637/2008 del Consiglio e il regolamento (CE) n. 73/2009 del Consiglio;
- Regolamento delegato n. 639/2014 della Commissione dell'11 marzo 2014 che integra il regolamento (UE) n. 1307/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio recante norme

- sui pagamenti diretti agli agricoltori nell'ambito dei regimi di sostegno previsti dalla politica agricola comune e che modifica l'allegato X di tale regolamento;
- Regolamento delegato (UE) n. 640/2014 della Commissione, dell' 11 marzo 2014, che integra il regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo e le condizioni per il rifiuto o la revoca di pagamenti nonché le sanzioni amministrative applicabili ai pagamenti diretti, al sostegno allo sviluppo rurale e alla condizionalità;
 - Regolamento di esecuzione (UE) N. 808/2014 della Commissione del 17 luglio 2014 recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR);
 - Regolamento di Esecuzione (UE) n. 809/2014 della Commissione del 17 luglio 2014. recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo, le misure di sviluppo rurale e la condizionalità;

Visti i Decreti Ministeriali del MiPAAF:

- n. 6513 del 18 novembre 2014 "Disposizioni nazionali di applicazione del regolamento (UE) n. 1307/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013";
- n. 162 del 12/01/2015 "Decreto relativo alla semplificazione della gestione della PAC 2014/2020";
- n.1420 del 26 febbraio 2015 "Disposizioni modificative ed integrative del decreto ministeriale del 18 novembre 2014 di applicazione del Regolamento (UE) n. 1307/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013";
- n. 1922 del 20/03/2015 "Ulteriori disposizioni relative alla semplificazione della gestione della PAC 2014/2020";
- n. 1566 del 12 maggio 2015 "Ulteriori disposizioni relative alla gestione della PAC 2014/2020";
- 2490 del 25 gennaio 2017 relativo al regime di Condizionalità per il 2017 "Disciplina del regime di condizionalità ai sensi del regolamento (UE) n. 1306/2013 e delle riduzioni ed esclusioni per inadempienze dei beneficiari dei pagamenti diretti e dei programmi di sviluppo rurale.

Visto il Programma di Sviluppo Rurale della Regione Umbria per il periodo 2014/2020 e la Decisione della Commissione Europea C(2016) 9011 final del 22 dicembre 2016, che approva la modifica del PSR della Regione Umbria (Italia) ai fini della concessione di un sostegno da parte del FEASR e modifica la decisione di esecuzione C(2015) 4156 della Commissione CCI: 2014IT06RDRP012;

Atteso, che la Misura 13 del P.S.R. 2014-2020 "Indennità a favore delle zone soggette a vincoli naturali o ad altri vincoli specifici" si articola in due sottomisure:

- 13.1.1 Zone montane
- 13.2.1 Zone soggette a vincoli naturali significativi, diverse dalle zone montane

Preso Atto che il regolamento di esecuzione (UE) n. 809/2014 della Commissione (articolo 13, paragrafo 1, e articolo 22, paragrafo 1), stabilisce, il termine ultimo per la presentazione delle domande di sostegno e di pagamento, fissando tale data al 15 maggio di ogni anno;

Preso atto della circolare AGEA Prot. N. ORPUM 26680, istruzioni operative n. 14 del 27/03/2017, avente per oggetto "Sviluppo Rurale. Istruzioni applicative generali per la presentazione ed il pagamento delle domande ai sensi del Reg. (UE) n. 1305/2013 del Consiglio del 17/12/2013 – Modalità di presentazione delle domande di sostegno e delle domande di pagamento - Misure connesse alle superfici e agli animali - Campagna 2017";

Vista la Deliberazione della Giunta Regionale n. 399 del 10 marzo 2017, avente per oggetto:

“PSR della Regione Umbria 2014-2020. Avvio procedure per la presentazione delle domande di sostegno a valere sulle misure M10 “Pagamento per impegni agro climatico ambientali”, M11 “Agricoltura biologica” e M13 “Indennità a favore delle zone soggette a vincoli naturali o ad altri vincoli specifici”. Annualità 2017”;

Preso atto che la Giunta Regionale, con proprio provvedimento n. 399/2017 sopra richiamato ha, tra l'altro stabilito:

- di autorizzare il Servizio Sviluppo rurale e Agricoltura sostenibile della Giunta regionale ad emanare specifico bando di evidenza pubblica ed avviare le relative procedure finalizzate alla presentazione delle domande di sostegno, annualità 2017, per la misura 13 “Indennità a favore delle zone soggette a vincoli naturali o ad altri vincoli specifici” del PSR per l'Umbria 2014/2020 e che per la stesura del bando dovrà essere preso a riferimento, lo schema di avviso pubblico (disposizioni, condizioni ed indirizzi procedurali) approvato con la DGR n. 657 del 21/05/2015;
- che le risorse destinate al bando per la raccolta delle domande di sostegno, annualità 2017, trovano copertura finanziaria nell'assegnazione complessiva della misura 13, e che per l'annualità 2017 ammontano ad € 7.000.000,00, in termini di spesa pubblica. Qualora l'ammontare complessivo richiesto a premio sia superiore alle risorse individuate (€7.000.000,00), le singole domande saranno liquidate proporzionalmente alla disponibilità finanziaria prevista per l'annualità 2017 sulla base del totale complessivo riconosciuto ammissibile;

Atteso che la dotazione finanziaria assegnata alla misura 13 per l'annualità 2017 (DGR n. 399/2017) sarà ripartita fra le sottomisure 13.1.1 e 13.2.1 secondo criteri che saranno definiti dalla Giunta Regionale con specifico provvedimento;

Preso atto che è stata avviata una specifica modifica del PSR 2014-2020 che coinvolge anche la misura 13, i cui contenuti riguardano un adeguamento della decrescenza da applicarsi al di sopra di una soglia minima di superficie (articolo 31 paragrafo 4 del Regolamento 1305/2013). Detta riparametrazione avrà efficacia a decorrere dall'annualità 2017;

Considerato che la presentazione delle domande di sostegno a valere sulla misura 13, annualità 2017, è attivata a esclusivo vantaggio degli agricoltori e che la concessione e il livello di erogazione degli aiuti sono subordinati alla definitiva approvazione da parte della Commissione europea della modifica del PSR come sopra specificata. Conseguentemente i richiedenti, contestualmente alla presentazione della domanda di sostegno, dovranno sottoscrivere apposita clausola di salvaguardia in ordine alla consapevolezza di non avere nulla da rivendicare nei confronti della Regione Umbria, dell'Organismo pagatore AGEA, dello Stato e della Commissione Europea in caso di impossibilità, ancorché parziale, di erogazione degli aiuti.

Atteso che il Regolamento 640/2014 classifica le “domande” in «domande di sostegno» e «domande di pagamento» e stabilisce che per domanda di sostegno si intende una domanda di sostegno o di partecipazione a un regime ai sensi del regolamento (UE) n. 1305/2013, mentre per domanda di pagamento si intende “una domanda presentata da un beneficiario per ottenere il pagamento da parte delle autorità nazionali a norma del regolamento (UE) n. 1305/2013”;

Atteso inoltre che ai sensi dell'art. 7 del Regolamento UE n.1306/2013 il responsabile dei controlli delle domande di pagamento è l'Organismo Pagatore AGEA e che in tale ambito i controlli amministrativi delle domande di pagamento sono oggetto di delega dallo stesso Organismo Pagatore alla Regione Umbria, in forza formale atto in corso di definizione;

Considerato che le tempistiche e le modalità istruttorie e di controllo delle domande di pagamento sono definite dall'Organismo Pagatore AGEA con propri provvedimenti;

Dato atto che il PSR 2014-2020, al capitolo “analisi swot”, paragrafo “Aree svantaggiate e di montagna” è espressamente citato che il 32,6% del territorio regionale ricade in area

svantaggiata (EX art. 19 del regolamento (CE) n. 1257/99). Tale classificazione, come definita nel PSR 2007/2013, resta in vigore fino al 31 dicembre 2017, mentre dal 1 gennaio 2018 entra in vigore una nuova delimitazione delle zone soggette a vincoli naturali significativi, diverse dalle zone montane di cui all'articolo 32 del Reg. UE 1305/2013, basata su parametri biofisici elencati nell'allegato III del citato regolamento e sui risultati dell'esercizio di regolazione puntuale (fine tuning) come previsto dall'allegato I del Regolamento delegato UE 808/2014;

Ritenuto pertanto necessario stabilire che a decorrere dalla data di completamento della nuova delimitazione (articolo 32, paragrafo 3 del Reg. UE 1305/2013), e comunque al più tardi alla data del 31 dicembre 2017, le "zone soggette a vincoli naturali significativi, diverse dalle zone montane" (sottomisura 13.2.1) che non sono più ammissibili per effetto della nuova delimitazione, non potranno più beneficiare degli aiuti. In tal caso, il premio spettante per l'annualità 2017 sarà calcolato proporzionalmente al periodo di effettivo impegno (15 maggio 2017 - data di completamento della delimitazione);

Dato atto che la circolare AGEA Prot. n. ORPUM 26680, istruzioni operative n.14 del 27/03/2017 sopra richiamata, prevede che al fine di censire puntualmente tutti i parametri riportati nei bandi, necessari e propedeutici ad una corretta presentazione delle domande di pagamento, è necessario configurare negli appositi applicativi presenti nel sistema informativo SIAN la "Predisposizione degli Interventi" e l'individuazione degli Impegni, Criteri e Obblighi (ICO);

Ravvisata pertanto la necessità di individuare in maniera univoca l'associazione dei prodotti (colture), varietà e relativi codici, riportati nell'Allegato 2 della citata circolare AGEA n. 14 del 27/03/2017 con i singoli gruppi colturali (interventi SIAN) previsti dai bandi;

Dato atto inoltre che la stessa circolare AGEA n. 14 del 27/03/2017 prevede che nel caso di presentazione delle domande di pagamento per il tramite di un libero professionista, la consegna della domanda cartacea e dei relativi allegati presso la Regione è sempre obbligatoria, secondo le modalità e i tempi riportati dai singoli bandi regionali;

Ritenuto pertanto che in merito a tale condizione, al fine di definirne una più agevole e chiara applicazione, la Regione provvederà all'adozione di specifico provvedimento, attualmente in corso di definizione, che prevede l'individuazione di specifiche procedure comuni a tutte le misure del PSR;

Ravvisata pertanto la necessità di definire le procedure per la presentazione e l'istruttoria delle domande di sostegno a valere sulla misura 13 del PSR 2014/2020 per l'annualità 2017, nel contesto letterale riportato nell'allegato A) al presente provvedimento.

Considerato che con la sottoscrizione del presente atto se ne attesta la legittimità;

Il Dirigente D E T E R M I N A

1. di prendere atto delle disposizioni impartite dall'Organismo Pagatore AGEA con propria circolare Prot. N. ORPUM 26680, istruzioni operative n. 14 del 27/03/2017, avente per oggetto "Sviluppo Rurale. Istruzioni applicative generali per la presentazione ed il pagamento delle domande ai sensi del Reg. (UE) n. 1305/2013 del Consiglio del 17/12/2013 – Modalità di presentazione delle domande di sostegno e delle domande di pagamento - Misure connesse alle superfici e agli animali - Campagna 2017", che si allega al presente atto (Allegato A1 - Istruzioni operative n. 14/2017 e Allegato A2 - Istruzioni operative n. 14/2017 - ALLEGATI) per farne parte integrante e sostanziale;
2. di stabilire che le domande di sostegno a valere sulla misura 13 del PSR 2014-2020, per l'annualità 2017, potranno essere presentate con le modalità e nei termini definiti dalla circolare AGEA di cui al punto 1., salvo diversa disposizione che l'Organismo Pagatore AGEA riterrà opportuno emanare;

3. di approvare, nel contesto letterale di cui all'allegato "A" che si unisce al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale, l'avviso pubblico per la presentazione e l'istruttoria delle domande di sostegno, annualità 2017, a valere sulla misura 13 del PSR per l'Umbria 2014/2020;
4. di precisare che la presentazione delle domande di sostegno di cui al punto 3 è attivata a esclusivo vantaggio dei produttori e che la concessione e il livello di erogazione degli aiuti sono subordinati alla definitiva approvazione da parte della Commissione europea della modifica del PSR attualmente in corso di definizione.
5. di stabilire che, contestualmente alla presentazione della domanda di sostegno di cui al punto 3., ciascun richiedente è tenuto a sottoscrivere apposita dichiarazione di consapevolezza in ordine alla modifica in corso del P.S.R. di cui al punto 6. e di non avere nulla da rivendicare nei confronti della Regione Umbria, dell'OP AGEA, dello Stato e della Commissione Europea in caso di impossibilità di erogazione in tutto o in parte degli aiuti;
6. di precisare che per l'annualità 2017 la dotazione finanziaria assegnata alla misura 13 pari a 7.000.000,00 sarà ripartita fra le sottomisure 13.1.1 e 13.2.1 secondo criteri che saranno definiti dalla Giunta Regionale con specifico provvedimento;
7. di stabilire che, qualora l'ammontare complessivo richiesto a premio sia superiore alle risorse individuate per singola sottomisura, le domande saranno liquidate proporzionalmente al totale complessivo riconosciuto ammissibile a seguito di istruttoria, rispetto alla disponibilità finanziaria prevista per l'annualità in questione;
8. di stabilire che a decorrere dalla data di completamento della nuova delimitazione (articolo 32, paragrafo 3 del Reg. UE 1305/2013), e comunque al più tardi alla data del 31 dicembre 2017, le "zone soggette a vincoli naturali significativi, diverse dalle zone montane" (sottomisura 13.2.1) che non sono più ammissibili per effetto della nuova delimitazione, non potranno più beneficiare degli aiuti. In tal caso, il premio spettante per l'annualità 2017 sarà calcolato proporzionalmente al periodo di effettivo impegno (15 maggio 2017 - data di completamento della delimitazione);
9. di dare atto che è stata avviata una specifica modifica del PSR 2014-2020 che coinvolge anche la misura 13, i cui contenuti riguardano un adeguamento della decrescenza da applicarsi al di sopra di una soglia minima di superficie (articolo 31 paragrafo 4 del Regolamento 1305/2013). Detta riparametrazione avrà efficacia a decorrere dall'annualità 2017 (15 maggio 2017);
10. di individuare in maniera univoca l'associazione dei prodotti, varietà e relativi codici, riportati nell'Allegato 2 della circolare AGEA di cui al punto 1 che precede, con i singoli interventi previsti dai bandi, di cui all'allegato "B" al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
11. di dare atto che alle disposizioni previste dalla circolare AGEA n. 14 del 27/03/2017, in ordine all'obbligatorietà della consegna delle domande di pagamento cartacee presso la Regione, nel caso di presentazione delle stesse per il tramite di liberi professionisti, si farà fronte mediante specifico provvedimento regionale, attualmente in corso di definizione;
12. di stabilire che i beneficiari delle misure di cui al punto 2. devono sottostare agli obblighi della condizionalità di cui al Decreto Ministeriale n. 2490 del 25 gennaio 2017 e alle disposizioni del provvedimento regionale di approvazione degli impegni applicabili nella Regione Umbria ai sensi del suddetto Decreto;
13. di ricordare che in caso di accertamento di violazioni degli impegni assunti saranno applicate le disposizioni regionali di cui alla DGR n. 313 del 27/03/2017 con la quale sono state individuate le infrazioni e il relativo livelli di gravità, entità, durata e ripetizione, delle misure in questione;
14. di dichiarare che l'atto acquista efficacia con la pubblicazione nel sito istituzionale ai sensi dell'art. 26, DLgs n. 33/2013.
15. di disporre la pubblicazione integrale del presente atto nel Bollettino Ufficiale della Regione.

Perugia lì 14/04/2017

L'Istruttore
Giampietro Primieri
Istruttoria firmata ai sensi dell' art. 23-ter del Codice dell'Amministrazione digitale

Perugia lì 14/04/2017

Si attesta la regolarità tecnica e amministrativa
Il Responsabile
Giampietro Primieri
Parere apposto ai sensi dell' art. 23-ter del Codice dell'Amministrazione digitale

Perugia lì 14/04/2017

Il Dirigente Vicario
Augusto Buldrini
Documento firmato digitalmente ai sensi del d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, art. 21 comma 2